



Den Haag

Aan
Wethouder De Mos

MEMO

Datum
24 september 2018

Onderwerp
Diverse horecavoorstellen

In het Coalitieakkoord is aangegeven dat de horeca ruim baan krijgt. In deze memo worden voorstellen gedaan voor drie onderwerpen uit het Coalitieakkoord en nog een kleine lastenverlichting voor horecaondernemers:

- Verruiming van de openingstijden
- Pilot nachtontheffingen
- Vergunningplicht shishalounges
- Lastenverlichting

VERRUIMING OPENINGSTIJDEN HORECA

De aantrekkelijkheid van de stad wordt voor een deel bepaald door de aanwezigheid van horeca. Dat geldt ook voor de nacht als het gaat om jongeren en studenten. Een bloeiend uitgaansklimaat zorgt voor reuring in de stad en draagt bij aan de aantrekkende werking op jonge mensen. De afgelopen jaren zijn de openingstijden voor terrassen in de binnenstad en Scheveningen verruimd tot 01.00 uur. Horecaondernemers geven aan dat zij niet altijd tot diep in de nacht open willen zijn, maar dat zij wel de ruimte willen hebben om op een gezellige avond spontaan een uurtje langer open te blijven.

Op dit moment kennen vijf gebieden vrije openingstijden, de z.g. uitgaanskernen Plein, Grote Markt, Buitenhof, deel van Spui en Scheveningse boulevard. Zo'n 40 bedrijven hebben een permanente nachtontheffing en mogen in de weekenden langer open zijn.

*De reguliere openingstijden voor de horeca zijn:
Daghoreca / horeca licht: van 07.00 tot 23.00 uur
Middelzware en zware horeca: van 07.00 tot 02.00 uur en in het weekend tot 02.30 uur*

Voor een verruiming van de openingstijden van de horeca is een aantal varianten onderzocht op haalbaarheid en uitvoering.

Allereerst is gekeken naar het uitbreiden van de uitgaanskernen met de aanloopstraten. Iedere uitgaanskern heeft een aantal aanloopstraten, variërend van 3 tot 7. Voor een aantal aanloopstraten is verruiming van de openingstijden aantrekkelijk, voor een aantal heeft het weinig zin omdat er geen of alleen daghoreca is gevestigd. In enkele aanloopstraten zit vooral detailhandel. Omdat in winkelstraten voor nieuwe zaken alleen daghoreca mogelijk is, zal er dus ook geen nieuwe avond/nachthoreca worden gevestigd. Daarnaast zijn er een paar

aanloopstraten waar enkele jaren geleden is gesteld dat juist beperking van de openingstijden wenselijk is vanuit oogpunt van openbare orde (bijv. Herenstraat, Laan).

Er zou dan een keuze gemaakt moeten worden welke aanloopstraten wel en welke niet kunnen meedoen. Dat is lastig uit te leggen. Tegelijkertijd kan een aantal cafés geen gebruik maken van de verruiming, simpelweg omdat ze niet direct aan een uitgaanskern zitten (bijv. Bierkade, Oude Molstraat).

Het ligt dan ook voor de hand om breder te kijken naar gebieden waar verruiming van de openingstijden horeca interessant is. In de binnenstad en Scheveningen wordt binnen het horecabeleid gewerkt met toeristische gebieden. In deze gebieden gelden ruimere mogelijkheden voor horeca dan in de rest van de stad. Terrassen mogen er tot 01.00 uur open zijn en bij een geluidsontheffing geldt dat deze tot 02.00 uur kan.

Zie bijgaande kaart voor de begrenzing van de toeristische gebieden.

Ruimere openingstijden zijn alleen interessant voor café's, clubs, e.d. Voor een restaurant is dat niet wekelijks van belang. Daarom krijgen alleen de zaken met een vergunning horeca zwaar vrije openingstijden op donderdag/vrijdag, vrijdag/zaterdag en zaterdag/zondag.

Wij schatten in dat het om ong. 50 zaken gaat buiten de uitgaanskernen. Niet allen zullen daadwerkelijk gebruik maken van de verruiming

Het gaat hier om een proef gedurende 2 jaar. Op basis van een evaluatie onder ondernemers en bewoners wordt vervolgens besloten of de proef wordt omgezet in een definitieve regeling

Middelzware horeca (restaurants e.d.) kan uiteraard wel gebruik blijven maken van de 16 verlaattjes per jaar. Voor lichte (dag)horeca blijft de eindtijd gelijk.

Procedure

In deze variant moet de ondernemer die openingstijden wil, wel een nieuwe exploitatievergunning aanvragen. Als er geen vergunning is met vrije openingstijden kan een buur/andere ondernemer een handhavingsverzoek indienen omdat de ondernemer zich niet aan de openingstijden van zijn vergunning houdt. Juridisch kan dan niet worden volstaan met 'het is alleen een proef'.

Een nieuwe exploitatievergunning kost ong. € 1357,45. Voor deze pilot zal Veiligheid het zg wijzigingsstarief rekenen, dat is ong. € 100,70

Het is juridisch nodig dat er een vergunning is, daarnaast is het voor onze monitoring nuttig om te weten hoeveel en welke zaken er gebruik maken van de vrije openingstijden.

Voor de verruiming van de openingstijden is een APV wijziging nodig, en dus ook een raadsbesluit.

Reacties uit de stad

Dit voorstel wordt na bespreking in het College ter inspraak voorgelegd aan ondernemers en bewoners. Op basis van eerdere reacties mag verwacht worden dat er m.n. vanuit bewoners bezwaren tegen de verruiming zullen komen.

Motie

Met dit voorstel wordt de motie Uitvoering pilot openingstijden horeca (RIS 299201) als afgedaan beschouwd.

Onderzoeken

Gezien het onderwerp wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om twee onderzoeken ter informatie mee te sturen aan de Raad. Deze onderzoeken zijn eerder dit jaar uitgevoerd, maar nog niet aan de Raad gestuurd.

Kleine uurtjes, grote issues. Evaluatie naar de verruiming van terrastijden in de toeristische gebieden.

In 2016 zijn de openingstijden voor terrassen in binnenstad en Scheveningen verruimd tot 01.00 uur. De Raad heeft bij de besluitvorming in februari 2016 gevraagd om een evaluatie na twee jaar.

Het glas is halfvol of het glas is half leeg. Draagvlakonderzoek pilot vrije openingstijden Bagijnestraat, Korte Houtstraat en Lange Houtstraat. Deze pilot is niet uitgevoerd en wordt nu dus vervangen door voorliggend voorstel.

PILOT NACHTONTHEFFINGEN

Buiten het centrum en Scheveningen is er een aantal grotere locaties die behoefte hebben om langer open te zijn, bijvoorbeeld om dancefeesten te organiseren.

Omdat zij niet in een uitgaanskern of in de binnenstad zitten kunnen zij alleen gebruik maken van de verlaatjes (16x per jaar). Voor een aantal zaken is dat te weinig, zij willen ieder weekend langer open.

Ook hiervoor wil het college gedurende 2 jaar een proef doen met nachtontheffingen. Onder bepaalde voorwaarden kunnen zij een nachtontheffing aanvragen, waarmee ze op donderdag/vrijdag, vrijdag/zaterdag en zaterdag/zondag tot 05.00 uur open kunnen zijn.

Als voorwaarde geldt dat de horecalocatie tenminste 200 meter afstand heeft van woningen, dit om de overlast te beperken.

Procedure

Ondernemers die mee willen doen aan de proef, moeten hiervoor een nachtontheffing aanvragen. De kosten hiervan zijn € 562,80.

Een pilot nachtontheffingen is bevoegdheid burgemeester.

Reacties uit de stad

Dit voorstel wordt na bespreking in het College ter inspraak voorgelegd aan ondernemers en bewoners. Op basis van eerdere reacties mag verwacht worden dat er m.n. vanuit bewoners bezwaren tegen de verruiming zullen komen.

VERGUNNINGPLICHTING VOOR SHISHALOUNGES

In toenemende mate wordt er in horeca-inrichtingen gelegenheid geboden om waterpijp te roken. Voor sommige horecaondernemingen is dit een zelfstandige en/of de belangrijkste activiteit geworden. Omdat de aanloop van bezoekers op dergelijke inrichtingen effect heeft op het woon- en leefklimaat, is voor dergelijke inrichtingen voortaan, ter ondersteuning van de aanpak van ondermijning en ter bevordering van de leefbaarheid, een exploitatievergunning vereist.

Horecabedrijven bieden steeds vaker de gelegenheid om een waterpijp te roken. Bij een aantal horecaondernemingen is waterpijp roken een zelfstandige of de belangrijkste activiteit. De

ervaring heeft geleerd dat shishalounges onder andere door de aanloop van vaak jeugdige overlastgevende bezoekers een stevige wissel kunnen trekken op het woon- en leefklimaat. **Dit heeft tot gevolg dat ook shishalounges waar geen alcohol wordt geschonken onder de vergunningplicht van de APV gaan vallen. Dit betekent ook dat we shishalounges net als andere vergunningplichtige horecabedrijven gaan toetsen aan de wet Bibob.**

De wet Bibob is een belangrijk instrument in de strijd tegen ondermijning.

Dit houdt in dat een ondernemer die een shishalounge wil exploiteren altijd een vergunning moet aanvragen en geen gebruik kan maken van de meldplicht. Hiermee kan de vestiging van shishalounges niet worden tegengehouden; als het bestemmingsplan horeca toelaat dan kan zich daar ook een shishalounge vestigen. Er is geen juridische grondslag om de vestiging van shishalounges tegen te gaan of te beperken.

De aangepaste voorwaarden voor ondergeschikte en meldingsplichtige horeca zijn in de bijlage opgenomen.

Procedure

Wijziging van de voorwaarden voor ondergeschikte horeca en voor meldingsplichtige horeca kan gezien worden als uitvoering en is daarmee een collegebevoegdheid ???

Het lijkt niet nodig om dit voorstel voor te leggen aan ondernemers en bewoners.

LASTENVERLICHTING HORECA

Den Haag heeft circa 1800 horeca-inrichtingen. Op jaarbasis worden rond de 800 vergunningen en ontheffingen verleend. De afgelopen jaren is geïnvesteerd om het vergunningen- en meldingssysteem simpel en ondernemersvriendelijk in te richten. Zo wordt er nu gewerkt met een systeem, waarbij de zwaarte van de horecafunctie bepaalt of vergunning is vereist of dat kan worden volstaan met een simpele melding. Hierdoor kunnen veel horecabedrijven in de categorie lichte horeca, zoals broodjeszaken, koffiehuizen, lunchrooms en ijssalons gebruik maken van de vrijstelling van de vergunningplicht. Dit heeft de afgelopen jaren een aanzienlijke lastenverlichting opgeleverd voor de Haagse horecasector. Aanvragen voor een exploitatie- en een Drank- en Horecawetvergunning worden altijd zo veel mogelijk gecombineerd, zodat geen onnodig tijdsverlies optreedt. De komende periode wordt klantgerichte aanpak voortgezet en wordt in nauw overleg met de sector een extra inspanning gedaan om te kijken wat nog beter kan.

We blijven voortdurend werken aan simpele en zorgvuldige procedures met korte doorlooptijden en een minimum aan administratieve lasten. **Zo is niet langer een nieuwe vergunning nodig wanneer één of meerdere bestuurders van een rechtspersoon wijzigen. Volstaan kan worden met bijschrijving van de nieuwe bestuurders. De ondernemer betaalt alleen voor de wijziging. Dit scheelt in de kosten.** De melding wordt aan de gebruikelijke criteria getoetst. Ter illustratie: een volledige nieuwe vergunning kost € 1.357,45 een wijziging kost € 100,70.

Een flinke besparing voor de ondernemer dus.

Procedure

Hiervoor is een APV wijziging nodig, dus een raadsbesluit.

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk

DSO/

Aanloopstraten bij uitgaanskernen.

Hieronder alle aanloopstraten bij de uitgaanskernen, met daarbij het karakter van de straat.

Plein

Korte Houtstraat	diverse horeca
Lange Houtstraat	diverse horeca
Bagijnestraat (indirect)	diverse horeca
Korte Poten	winkelstraat, beperkt daghoreca
Lange Poten	winkelstraat, beperkt daghoreca
Lange Vijverberg	geen horeca
Herenstraat	vanuit openbare orde niet wenselijk

Grote Markt

Vlamingstraat	winkelstraat, beperkt daghoreca
Schoolstraat	winkelstraat, wel horeca (Fiddler)
Laan	vanuit openbare orde niet wenselijk
Prinsegracht	weinig horeca, Paard heeft al nachtontheffing
Boekhorststraat	winkelstraat, nauwelijks horeca
Lutherse Burgwal	eerste deel zit horeca.
Grote Marktstraat	winkelstraat, beperkt daghoreca

Buitenhof

Hofweg	winkelstraat, beperkt daghoreca
Buitenhof (hoek)	kans voor nieuwe bestemming Israelische ambassade
Halstraat	diverse cafe's
Gravenstraat	geen horeca
Kettingstraat	veel horeca, weinig avondhoreca.

Spui

Lange Poten	winkelstraat, beperkt daghoreca
Spuistraat	winkelstraat, beperkt daghoreca
Grote Marktstraat	winkelstraat, beperkt daghoreca
Gedempte Gracht	veel daghoreca, nauwelijks avondhoreca
Kalvermarkt	beperkt horeca

Scheveningen

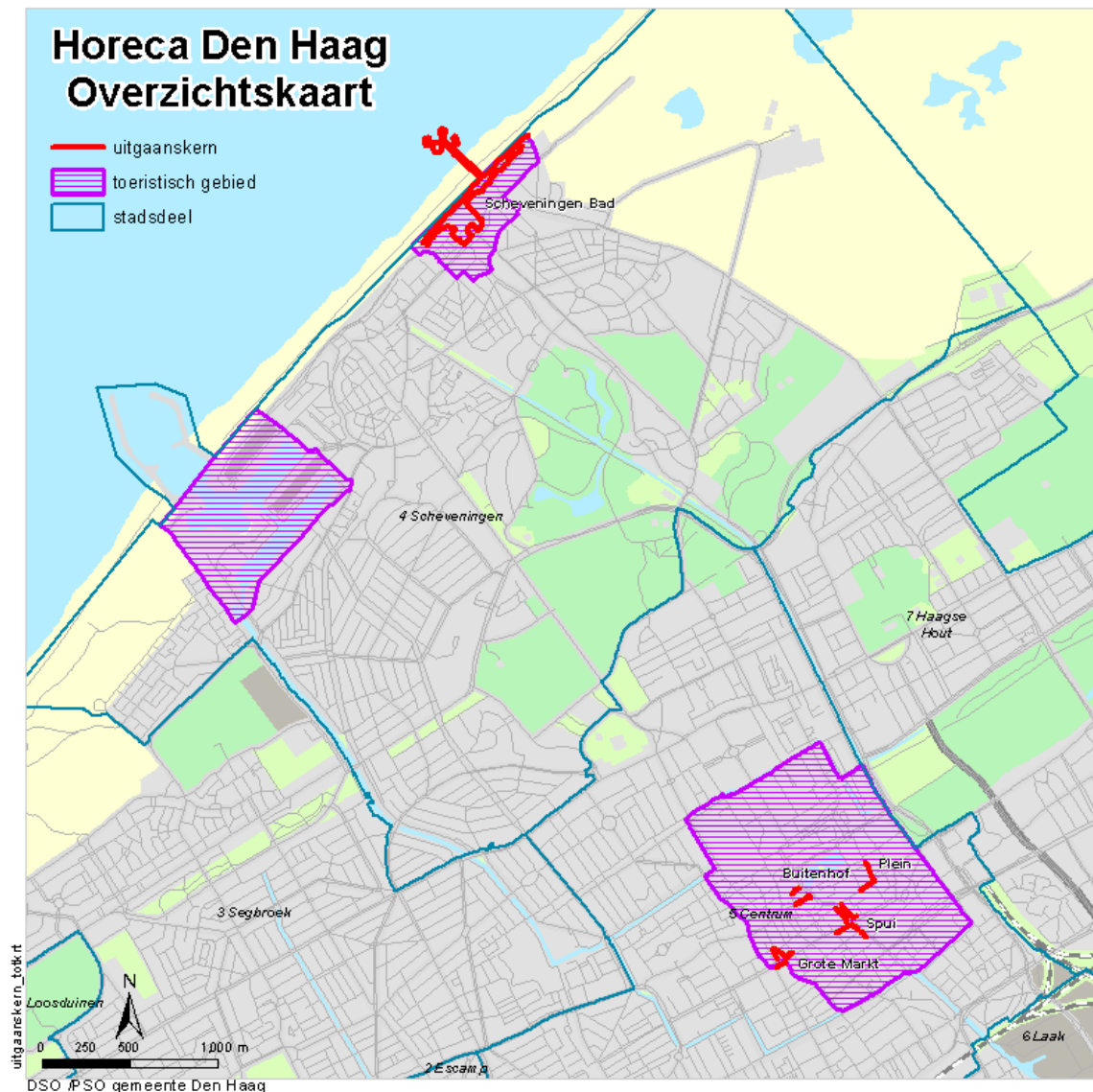
Zeekant	achterzijde boulevard, div. horeca
Gevers Deynootweg	diverse horeca
Scheveningseslag	geen horeca

Toeristische gebieden horeca

Binnenstad, het gebied zoals begrensd door de volgende straten:
Groenewegje, Paviljoensgracht, Lutherse Burgwal, Grote Markt, Jan Hendrikstraat, Torenstraat, Veenkade, Toussaintkade, Hogewal, Scheveningseveer, Mauritskade, Hooikade, Nieuwe Uitleg, Koninginnegracht, Prinsessegracht en Uilebomen)

Scheveningen bad, het gebied zoals begrensd door de volgende straten:
Strand Noord, Gevers Deynootweg, Zwolsestraat, Utrechtsestraat, Haarlemsestraat, Harstenhoekweg, Kurhausweg, Nieuwe Parklaan, Circusstraat, 2e Messtraat, Dirk Hoogenraadstraat, Rotterdamssestraat en Scheveningseslag)

Scheveningen-Haven, het gebied zoals begrensd door de volgende straten:
Vissershavenweg, Schokkerweg, Dr. Lelykade, Duindorpbrug en Houtrustweg.



Voorwaarden voor ondergeschikte horeca en meldingsplichtige horeca.

Ondergeschikte horeca:

1. De horeca is ondergeschikt aan de hoofdactiviteit; dit betekent dat er duidelijk sprake moet zijn van een waarneembare ondergeschiktheid van de horecafunctie.
2. De horecaruimte is onderdeel van het hoofdgebouw, waarbij het een maximum oppervlakte van 25% van het bruto vloeroppervlak heeft (op het strand mag maximaal 25% van de bebouwing worden gebruikt voor ondergeschikte horeca); het horecagedeelte mag uitsluitend bereikbaar zijn via de entree van de hoofdfunctie, om te voorkomen dat het horecagedeelte een zelfstandige stroom bezoekers trekt. Aanvullend op de vastgestelde percentages is de burgemeester bevoegd om per bedrijf een absoluut maximum vast te stellen.
3. De openingstijden van de horecafunctie zijn gebonden aan de openingstijden van de hoofdfunctie.
4. De horecaruimte mag niet verhuurd worden aan derden ten behoeve van activiteiten, feesten en partijen.
5. Geen alcoholhoudende drank verstrekken voor gebruik ter plaatse.
6. Niet frituren (uitgezonderd viswinkels)
7. Alleen achtergrondmuziek.
8. Geen reclame voor de horeca-activiteiten.
9. Geen seksinrichting/coffeeshop.
10. Maximaal twee apparaten (in de zin van oven, gril etc.) toegestaan (onder "apparaat" wordt hier één eenheid verstaan waarin één gerecht kan worden bereid. Een oven met twee kleppen of een gril met twee spiesen geldt dus als twee apparaten).
11. **Geen kansspelen, seks- en/of drugsgelateerde activiteiten aanbieden en/of gelegenheid bieden tot het roken met gebruik van waterpijpen.**

Meldingsplichtige horeca:

1. Geopend tussen 07.00 en 23.00 uur.
2. Geen alcoholhoudende drank verstrekken voor gebruik ter plaatse. Alleen achtergrondmuziek.
3. Geen kansspelautomaten.
4. Geen seksinrichting.
5. Geen coffeeshop.
6. Geen sprake van een eerder verleende exploitatievergunning die door de burgemeester is ingetrokken of geweigerd.
7. **Geen kansspelen, seks- en/of drugsgelateerde activiteiten aanbieden en/of gelegenheid bieden tot het roken met gebruik van waterpijpen.**

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk

DSO/

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk
DSO/